

ROCZNEGO PROGRAMU WSPÓŁPRACY POWIATU RADOMSKIEGO Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ INNYMI PODMIOTAMI PROWADZĄCYMI DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU PUBLICZNEGO W 2019 ROKU

I. WPROWADZENIE

Ważnym partnerem samorządu powiatowego w realizacji jego zadań ustawowych są organizacje pozarządowe.

Działalność organizacji pozarządowych jest cechą demokracji, elementem spajającym i aktywizującym społeczność lokalną. Dla efektywnej pracy duże znaczenie ma zarówno wymiana doświadczeń między organizacjami, jak i współpraca sektora pozarządowego z sektorem publicznym, a przede wszystkim z organami samorządu terytorialnego.

Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie z dnia 24 kwietnia 2003 r (t.j. Dz. U. z 2018 roku poz. 450 z późn. zm.) określa sferę zadań publicznych, w których administracja publiczna, w tym samorząd powiatu, powinna współpracować z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust.3 ustawy. Współpraca ta winna odbywać się na zasadach pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

Powiat Radomski deklaruje wolę współpracy z organizacjami pozarządowymi w oparciu o przyjęte założenia niniejszego Programu.

Proponowane formy współpracy są zgodne z katalogiem form wymienionych w art. 5 ust. 2 pkt. 1 - 7 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Proponowany Program jest dokumentem wyznaczającym politykę Powiatu Radomskiego wobec organizacji pozarządowych, stanowi istotny fragment realizacji podstawowych zadań Powiatu.

Ilekrót w niniejszym dokumencie jest mowa o:

- 1) **programie** - należy przez to rozumieć „Program Współpracy Powiatu Radomskiego z Organizacjami Pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2019 r.”,
- 2) **ustawie** - należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2018 roku poz. 450 z późn. zm.),
- 3) **organizacji** - rozumie się przez to organizacje pozarządowe i inne podmioty, o których mowa w art.3 ust.2 i 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, prowadzące na obszarze Powiatu Radomskiego działalność pożytku publicznego w rozumieniu ustawy,
- 4) **dotacji** - należy przez to rozumieć dotację w brzmieniu jak w art. 127 ust. 1 pkt. 1 lit. e oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o finansach publicznych”.

II. CEL GŁÓWNY PROGRAMU

Nadrzędnym celem Programu współpracy jest zapewnienie efektywnego wykonywania zadań powiatu, wynikających z przepisów prawa, poprzez włączenie organizacji pozarządowych w ich realizację oraz budowanie i umacnianie partnerstwa pomiędzy samorządem powiatu a organizacjami pozarządowymi.

III CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU

Celami szczegółowymi programu są:

- poprawa dostępności mieszkańców Powiatu do informacji,
- poprawa jakości życia, poprzez pełniejsze zaspakajanie potrzeb mieszkańców powiatu,
- integracja podmiotów realizujących zadania publiczne,
- prezentacja dorobku podmiotów działalności pożytku publicznego i promowanie ich osiągnięć,
- wzmacnianie pozycji organizacji pozarządowych i zapewnianie równych szans w realizacji zadań publicznych przez powierzanie i wspieranie zadań z jednoczesnym zabezpieczeniem odpowiednich środków na ich realizację,
- stworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców powiatu,
- zwiększenie udziału mieszkańców powiatu w rozwiązywaniu lokalnych problemów,
- promowanie postaw obywatelskich i prospołecznych,
- tworzenie warunków i zachęt do rozwoju już istniejących oraz powstawania nowych organizacji pozarządowych.
- udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz kształtowanie świadomości prawnej obywateli.

IV. ZASADY WSPÓŁPRACY

- podstawowym kryterium decydującym o podjęciu współpracy z organizacjami pozarządowymi jest prowadzenie przez nie działalności na terenie powiatu radomskiego lub na rzecz jego mieszkańców,
- współpraca z sektorem pozarządowym realizowana jest w oparciu o wymienione w ustawie zasady: pomocniczości, jawności, efektywności, uczciwej konkurencji, partnerstwa i suwerenności stron,
- zlecenie realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, ogłaszanego i przeprowadzonego w oparciu o przepisy ustawy, chyba, że inne przepisy przewidują odrębny tryb zlecenia zadań,
- jeżeli dane zadanie można zrealizować efektywniej, powierzenie zadań może nastąpić w innym trybie, w szczególności poprzez zakup usług na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych, przy porównywalności metod kalkulacji kosztów oraz porównywalności opodatkowania.

V. ZAKRES PRZEDMIOTOWY

Zakres przedmiotowy programu obejmuje sferę zadań publicznych mających na celu poprawę warunków życia i rozwoju społeczności lokalnej powiatu radomskiego, wyrównywania szans w szczególności w zakresie: kultury, oświaty, sportu oraz podnoszenia świadomości społecznej i prawnej mieszkańców powiatu radomskiego. Obejmuje także pomoc społeczną, wspieranie rodziny i systemu pieczy zastępczej, przeciwdziałanie przemocy w rodzinie oraz promocję i ochronę zdrowia.

VI. FORMY WSPÓŁPRACY

Formy współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, o pomocy społecznej, wspieraniu rodziny i systemu pieczy zastępczej, przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz o finansach publicznych, a także w przedmiotowych Zarządzeniach Starosty Radomskiego, jak również dotychczasowe doświadczenia pozwalają na rozszerzenie tej współpracy oraz nadanie jej odpowiedniej rangi i znaczenia.

Współdziałanie powiatu radomskiego z organizacjami obejmuje współpracę o charakterze finansowym i pozafinansowym:

I. Finansowa forma współpracy polega na:

1. Zleceniu realizacji zadań publicznych należących do kompetencji powiatu radomskiego organizacjom pozarządowym w trybie otwartego konkursu ofert, chyba, że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia, poprzez:

- a) powierzenie wykonania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na jego realizację,
- b) wsparcie wykonania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na częściowe dofinansowanie jego realizacji.

2. Powierzenie lub wsparcie przez Powiat realizacji zadań publicznych przez organizacje pozarządowe może mieć charakter wieloletniej współpracy na czas określony nie dłuższy niż 5 lat.

II. Pozafinansowa forma współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi dotyczy sfer: informacyjnej, organizacyjnej, inicjatywy lokalnej i innych wpisanych do programu. Powiat realizuje zadania polegające na:

- a) wzajemnym informowaniu się na sesjach rady powiatu i posiedzeniach jej komisji, o planowanych kierunkach działalności i współdziałaniu w celu lepszej koordynacji realizowanych zadań,
- b) konsultowaniu z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów prawnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
- c) kontynuowanie pracy wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych, innych podmiotów oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej,
- d) współorganizowanie szkoleń i konferencji o tematyce związanej z działalnością tych organizacji,
- e) udzielanie pomocy merytorycznej w realizacji zadań publicznych,
- f) wymianę informacji o planowanych kierunkach działalności, wzajemne określanie potrzeb w sferze działalności pożytku publicznego oraz wspólną ocenę realizowanych zadań,
- g) podawanie do publicznej wiadomości ogłoszeń o konkursach ofert na realizację zadań własnych Powiatu,
- h) obejmowanie patronatu przez Starostę Radomskiego nad działaniami, projektami i innymi inicjatywami podejmowanymi przez organizacje pozarządowe.

VII. PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

Na podstawie dotychczasowej współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego za priorytetowe do realizacji w 2019 r. uznaje się zadania obejmujące w szczególności:

- 1) ochronę i promocję zdrowia,
- 2) pomoc społeczną, wspieranie rodziny i systemu pieczy zastępczej, przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, profilaktykę i rehabilitację,
- 3) działalność na rzecz osób niepełnosprawnych,
- 4) kulturę, edukację, oświatę i wychowanie (wspieranie i promocja wartościowych przedsięwzięć edukacyjnych, oświatowych i wychowawczych),
- 5) upowszechnianie kultury fizycznej,
- 6) promocję zatrudnienia i aktywizację zawodową,
- 7) podtrzymywanie tradycji narodowej, pielęgnowanie polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej,
- 8) upowszechnianie i ochronę praw konsumentów,
- 9) udzielanie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, w tym nieodpłatnej pomocy prawnej oraz kształtowanie świadomości prawnej obywateli,
- 10) promocję Powiatu Radomskiego i Rzeczypospolitej Polskiej za granicą w ramach współpracy zagranicznej (zgodnie z zawartymi porozumieniami).

VIII. OKRES REALIZACJI PROGRAMU

Program Współpracy Powiatu Radomskiego z Organizacjami Pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest programem rocznym i będzie realizowany w okresie od 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2019 r.

IX. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

Bezpośrednimi realizatorami „Programu Współpracy Powiatu Radomskiego z Organizacjami Pozarządowymi w 2019 roku” będą:

1. Zarząd Powiatu w zakresie:

- a) podejmowania decyzji o kierunkach współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego,
- b) ogłaszania otwartych konkursów ofert na realizację zadań własnych Powiatu Radomskiego,
- c) podejmowanie uchwał wprowadzających do realizacji zadania własne powiatu,
- d) ustalania składu komisji konkursowej,
- e) zawierania umów,
- f) rozstrzygania otwartych konkursów ofert na realizację zadań własnych Powiatu Radomskiego,

2. Wydziały Starostwa Powiatowego w Radomiu oraz jednostki organizacyjne powiatu

X. WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PLANOWANYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

Program będzie finansowany ze środków własnych Powiatu oraz z budżetu państwa. Wysokość środków przewidzianych na realizację zadań przez organizacje pozarządowe zostanie określona w uchwale budżetowej Powiatu na 2019 rok. W realizację Programu będą włączone również jednostki organizacyjne Powiatu Radomskiego, które mogą wspierać organizacje pozarządowe, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

L.p.	Priorytety współpracy	Obszar działania (wg art.4 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie)	Środki finansowe planowane na realizację Programu (w zł)	Wydział odpowiedzialny za realizację zadania
1.	Realizacja zadań z zakresu pomocy społecznej, wspierania rodziny i pieczy zastępczej oraz przeciwdziałania przemocy w rodzinie	Pomoc społeczna, piecza zastępcza i przeciwdziałanie przemocy w rodzinie	2 034 648 zł	Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie
2.	Realizacja zadań z zakresu kultury fizycznej	Upowszechnianie kultury fizycznej	47 470 zł	Wydział Promocji i Rozwoju Powiatu
3.	Rozwój i promocja kultury	Kultura, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego.	20 000 zł	Wydział Promocji i Rozwoju Powiatu
4.	Prowadzenie punktów nieodpłatnej	Udzielanie nieodpłatnego poradnictwa	182 178 zł	Wydział Organizacji i Nadzoru

	pomocy prawnej	obywatelskiego		
		Ogólna kwota zaplanowana na realizację Programu	2 284 296 zł	

XI. SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

Merytoryczni pracownicy starostwa powiatowego i jednostek organizacyjnych powiatu, z upoważnienia Starosty Radomskiego, będą prowadzić nadzór i bieżącą ocenę oraz kontrolę stanu realizacji zadań, efektywności, rzetelności i jakości ich wykonania, a także prawidłowości wykorzystania środków przekazanych na realizację poszczególnych zadań oraz prowadzenia dokumentacji. Ocena realizacji zadań publicznych zleczonych organizacjom pozarządowym, dokonywana jest zgodnie z wewnętrznymi przepisami Starostwa Powiatowego w Radomiu i może mieć postać:

- 1) wizytacji,
- 2) kontroli okresowej,
- 3) kontroli sprawdzającej,
- 4) weryfikacji sprawozdań z realizacji zadań publicznych.

Rada Powiatu do dnia 31 maja następnego roku dokona oceny realizacji programu za 2019 rok, podejmując stosowną uchwałę w tej sprawie.

XII. INFORMACJA O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU ORAZ O PRZEBIEGU KONSULTACJI

1. Wydział Promocji i Rozwoju Powiatu Starostwa Powiatowego w Radomiu opracowuje projekt Programu Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi na 2019 rok, który jest omawiany podczas obrad merytorycznych Komisji Rady Powiatu.

2. Konstrukcja Programu oparta jest o obowiązujące przepisy prawa, a w szczególności ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

3. Projekt zamieszcza się na stronie internetowej powiatu wraz z zaproszeniem organizacji, osób i jednostek do szerokiej dyskusji wraz z informacją o możliwości wprowadzenia zmian i uzupełnień.

4. Projekt Programu przedkładany jest do konsultacji z wydziałami Starostwa i jednostkami organizacyjnymi, które są odpowiedzialne za jego realizację z zachowaniem trybu przyjętego Uchwałą 436/XLIII/2010 Rady Powiatu w Radomiu z dnia 27 sierpnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji zgodnie z art. 5a ustawy.

5. **Zarządzeniem Starosty Radomskiego** ogłasza się przeprowadzenie konsultacji społecznych dotyczących projektu „Programu Współpracy Powiat Radomskiego z Organizacjami Pozarządowymi i Innymi Podmiotami Pozarządowymi na 2019 rok”.

6. Ostateczna wersja projektu Programu zostaje przedłożona pod obrady Rady Powiatu w Radomiu celem podjęcia stosownej uchwały.

XIII TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

1. Tryb powoływania:

- Komisja Konkursowa jest organem opiniodawczym w zakresie oceny oraz określenia wysokości środków finansowych na realizację zadań zgłaszanych ofertą przez podmioty prowadzące działalność w sferze zadań publicznych określonych ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2018 roku poz. 450 z późn. zm.),

- W skład Komisji Konkursowej wchodzi przedstawiciele organu wykonawczego powiatu oraz osoby wskazane przez organizacje pozarządowe,
- Kandydatem na członka Komisji Konkursowej może zostać każdy przedstawiciel organizacji pozarządowej, pod warunkiem, że organizacja, która wskazała kandydata, nie będzie brać udziału w ogłoszonym konkursie,
- Przewodniczącego i członków komisji konkursowych każdorazowo powołuje Zarząd Powiatu Radomskiego.

2. Zasady działania Komisji Konkursowej:

- Pracami Komisji Konkursowej kieruje Przewodniczący Komisji lub, w przypadku jego nieobecności, osoba przez niego upoważniona,
- Komisja Konkursowa działa na posiedzeniach i może realizować swoje zadania, jeżeli w posiedzeniu uczestniczy połowa składu osobowego Komisji,
- Ostatecznego wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Zarząd Powiatu Radomskiego.

3. Regulamin pracy Komisji:

Do obowiązków przewodniczącego Komisji należy:

- 1) określanie planu pracy Komisji,
- 2) zwoływanie posiedzeń Komisji i określanie ich porządku,
- 3) przewodniczenie posiedzeniom,
- 4) nadzorowanie prawidłowego prowadzenia dokumentacji,
- 5) nadzorowanie całości postępowania przy rozpatrywaniu ofert.

Do obowiązków członków Komisji Konkursowej należy:

- 1) uczestniczenie w posiedzeniach Komisji,
- 2) dokonywanie oceny ofert na podstawie kryteriów zawartych w otwartym konkursie ofert,
- 3) nieujawnianie żadnych informacji związanych z pracami Komisji,
- 4) odpowiednie zabezpieczenie dokumentacji.

4. Komisja Konkursowa:

- odczytuje oferty,
 - sporządza wykaz złożonych ofert oraz wnioskowanych kwot na realizację zadań,
 - sprawdza i ustala czy oferty odpowiadają wymogom formalnym konkursu,
 - sporządza wykaz złożonych ofert niespełniających warunków formalnych konkursu,
 - dokonuje wyboru najkorzystniejszych ofert zwykłą większością głosów w jednym głosowaniu jawnym,
 - sporządza protokół z postępowania konkursowego, z wykazem ofert, wraz z nazwą podmiotu, wysokością wnioskowanej kwoty dofinansowania oraz rekomendowaną kwotą dofinansowania proponowaną do realizacji zadań.
4. Komisja Konkursowa kończy swoją pracę z dniem zatwierdzenia przez Zarząd Powiatu Radomskiego wysokości dofinansowania/finansowania realizacji zadań zgłoszonych przez oferentów.

XIV POSTANOWIENIA KOŃCOWE

1. W sprawach nieuregulowanych niniejszym Programem zastosowanie mają przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej, ustawy o finansach publicznych, ustawy prawo zamówień publicznych oraz kodeks cywilny.

2. Każdorazowa zmiana w Programie wymaga przyjęcia Uchwałą Rady Powiatu w Radomiu.

Opracował:

Wydział Promocji i Rozwoju Powiatu Starostwa Powiatowego w Radomiu.